**Уважаемый председатель Совета, уважаемые коллеги!**

Принятие Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов» было направлено на установление единых подходов к формированию и организации деятельности контрольно-счетных органов, создание эффективной системы органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля. До вступления в силу Закона основные вопросы организации и деятельности определялись региональными и муниципальными правовыми актами. Принятие Закона потребовало существенной переработки правовой базы, регулирующей деятельность КСО. В этот же период был достигнут существенный прогресс в создании системы внешнего финансового контроля. Во многих субъектах КСО-н был создан в каждом городском округе и муниципальном районе, большинство поселений передали полномочия КСО-на муниципальному району.

За период действия Закона в него трижды вносились изменения технико-юридического характера, направленные на его приведение в соответствие с положениями других федеральных законов.

Вместе с тем за период, прошедший с момента принятия Закона произошли существенные изменения в федеральном законодательстве, регулирующем организацию и осуществление внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Был принят новый Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», учитывающий передовой опыт организации и осуществления внешнего государственного аудита. Внесены изменения в Бюджетный кодекс, направленные на регулирование вопросов осуществления государственного финансового контроля. Предусмотрена административная ответственность и меры принуждения за нарушения бюджетного законодательства. 44-Федеральным законом предусмотрено осуществление аудита в сфере закупок.

В 2014-2016 гг. Счетная палата Российской Федерации, комиссия Совета при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам, законодательные органы ряда субъектов провели большую работу по сбору, анализу и обобщению предложений о внесении изменений в 6-ФЗ. Было подготовлено несколько вариантов проектов федеральных законов о внесении изменений, которые, в том числе, рассматривались Департаментом юридического обеспечения Счетной палаты России, членами Совета и Президиума Совета при Счетной палате. Порядка десяти законопроектов, внесенных в Государственную Думу законодательными органами субъектов, были отклонены. **Не удалось сформировать единую позицию по вопросам необходимости, достаточности и очередности изменений в Закон.**

С учетом этого на совместном заседании Совета и Президиума Совета при Счетной палате Российской Федерации, состоявшемся в декабре 2016 года, комиссии по правовым вопросам было поручено до конца III квартала 2017 года подготовить совместно с отделениями Совета и согласовать с КСО субъектов предложения по внесению изменений в Закон 6-ФЗ. В планы работы Совета и комиссии по правовым вопросам на 2017 год включена подготовка и согласование с отделениями в федеральных округах заключения о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в Закон 6-ФЗ. Комиссией подготовлено заключение во исполнение указанного поручения и пунктов плана.

Хочу проинформировать Вас о том, Что в работе комиссии принимала участие и наша Палата, т.к. в этом году Инал Алексеевич был избран заместителем председателя Комиссии.

Заключение было подготовлено на основе предложений о внесения изменений в 6-ФЗ, поступивших в правовую комиссию от Счетной палаты России, КСО субъектов и МО, в том числе предложения контрольно-счетных органов МО РСО-Алания, это такие предложения как

замена термина «внешний государственный и муниципальный финансовый контроль» на «внешний государственный и муниципальный аудит» с целью установления единой терминологии с Законом о Счетной палате.

установление принципов открытости и финансовой независимости;

обязательное наделение КСО МО статусом юридического лица;

обязательное создание КСО в МО, либо передача соответствующих полномочий поселений муниципальным районам (городским округам);

отнесение должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов к государственным и муниципальным должностям соответственно;

уточнение и дополнение состава основных полномочий, а также объектов контроля в соответствии с БК РФ, Законом о СП;

доступ КСО к информационным системам по аналогии с Законом о СП РФ;

установление оснований направления представлений и предписаний по аналогии с Законом о СП РФ;

уточнение порядка взаимодействия с правоохранительными органами (в том числе установление обязанности предоставлять информацию о принятых мерах по материалам КСО).

предложение по штатной численности контрольно-счетных органов, которая должна быть достаточной для обеспечения осуществления возложенных на них полномочий

И т.д.

В ходе проведенного анализа не выявлено положений, наличие или отсутствие которых делает эффективную деятельность КСО невозможной, либо требуют срочного внесения изменений. В то же время, для совершенствования деятельности КСО субъектов и МО целесообразно сближение положений 6-ФЗ с Законом о СП РФ, который учитывает передовой опыт организации и осуществления внешнего государственного аудита. При этом внесение отдельных изменений в Закон не позволит обеспечить единство правовой базы внешнего государственного и муниципального контроля.

Таким образом, наиболее рациональным подходом является комплексная переработка Закона на основе положений и опыта реализации Закона о СП  с учетом особенностей правового статуса Счетной палаты Российской Федерации как высшего органа внешнего государственного аудита. Одновременно следует подготовить изменения в другие федеральные законы, без которых положения Закона 6-ФЗ не могут быть реализованы (прежде всего, в 131 Федеральный закон).

Эта работа будет продолжена во втором полугодии этого года.

Во второй части своего выступления я бы хотел затронуть тему законодательства об административной ответственности.

С принятием Федерального закона в 2013 году была очередной раз реформирована система государственного и муниципального финансового контроля, необходимая для повышения качества управления общественными финансами. Данные изменения также были направлены на совершенствование системы административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

В связи с этим, за органами внешнего финансового контроля закреплено право привлекать к ответственности должностных лиц за нарушения в сфере бюджетных отношений в соответствии с Кодексом об административных правонарушений.

Вместе с тем законодатель установил, что для реализации данной нормы в субъектах необходимо принять закон, которым будет определен круг должностных лиц, наделенных полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Так, Парламентом республики принят Закон «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса, при осуществлении муниципального контроля и муниципального финансового контроля». Это:

 1) председатели, заместители председателей, аудиторы и инспекторы контрольно-счетных органов муниципальных образований;

2) руководители структурных подразделений местной администрации, осуществляющих муниципальный финансовый контроль, и их заместители.

Хотелось повториться, что до принятия соответствующего Закона, должностные лица контрольно-счетных органов муниципальных образований не вправе были составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом.

Практика составления протоколов должностными лицами в девяти муниципальных образованиях республики в ходе контрольных мероприятий невелика.

Нужно понимать, что мера принуждения в виде административной ответственности является действенным инструментом за нарушения бюджетного законодательства.

Так же хотел Вас проинформировать, что **07 июня 2017 года был подписан президентом Федеральный закон №118-ФЗ о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях.**

Федеральный закон направлен в целом на усиление ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

С этой целью Федеральный закон внёс изменения в главу 15 Кодекса.

Закон изложил в новой редакции статью 15.15.3 "Нарушение условий межбюджетных трансфертов".

В соответствии с новой редакцией части 1 статьи 15.15.4 "Нарушение условий предоставления межбюджетных инвестиций" повышается размер штрафов от двадцати - пятидесяти тысяч рублей (против десяти – тридцати тысяч рублей).

Аналогичное увеличение штрафных санкций предусмотрено за нарушение главным распорядителем бюджетных средств или получателем бюджетных средств, предоставляющим субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Федеральный закон дополнил Кодекс новой статьёй 15.15.5-1 "Невыполнение государственного (муниципального) задания".

**Особенно, хочу обратить Ваше внимание, что теперь Законом установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного представления. Раньше такая ответственность наступала только за невыполнение предписания.**

Принятый Федеральный закон повысит эффективность использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения, и позволит снизить объем дебиторской задолженности по расходам средств бюджета.

И в завершении хочу отметить, что реализация полномочий должностных лиц по составлению протоколов об административной ответственности повлечет увеличение доходной части местных бюджетов.

 **Спасибо за внимание!!!**